



COMUNE DI TERNI

DIREZIONE POLIZIA LOCALE - MOBILITA

DETERMINAZIONE DEL DIRIGENTE

Numero 3255 del 15/11/2021

OGGETTO: P.M. PROCEDURA NEGOZIATA DI CUI ALL'ART. 36 COMMA 2 LETT. C) DEL D.LGS. N. 50/2016 PER L'AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI NOTIFICAZIONI A MEZZO POSTA DI ATTI GIUDIZIARI E COMUNICAZIONI CONNESSE DI VIOLAZIONI DEL CODICE DELLA STRADA. DETERMINAZIONE A CONTRARRE -APPROVAZIONE CAPITOLATO- CIG 8977162C6D

ESERCIZIO 2021

Imputazione della spesa di: €. 131.730

CAPITOLO: 839
CENTRO DI COSTO: 65
IMPEGNO: PREN. 3091/2021

IMP. 3092/2021

CONTO FINANZIARIO U. 1.03.02.16.002

VISTO DI REGOLARITA' CONTABILE ATTESTANTE LA COPERTURA FINANZIARIA

Ai sensi ed agli effetti dell'art.151 – comma 4 - del D.Lgs. n. 267 del 18/08/2000, si esprime parere di regolarità contabile:

FAVOREVOLE

OGGETTO: PROCEDURA NEGOZIATA DI CUI ALL'ART. 36 COMMA 2 LETT. C) DEL D.LGS. N. 50/2016 PER L'AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI "NOTIFICAZIONI A MEZZO POSTA DI ATTI GIUDIZIARI E COMUNICAZIONI CONNESSE DI VIOLAZIONI DEL CODICE DELLA STRADA". DETERMINAZIONE A CONTRARRE -APPROVAZIONE CAPITOLATO- CIG 8977162C6D

IL DIRIGENTE

Visto il D.Lgs. n. 267/2000;

Visto il D.Lgs. n. 118/2011;

Visto il D.Lgs. n. 165/2001;

Visto lo statuto comunale;

Visto il regolamento comunale sull'ordinamento generale degli uffici e dei servizi;

Visto il regolamento comunale di contabilità;

Visto il regolamento relativo al controllo di regolarità amministrativa e contabile;

Visto il decreto prot. n. 185427 del 27/12/2019 di conferimento dell'incarico di dirigente;

Premesso che:

- con deliberazione di Consiglio Comunale n.109 del 27.4.2021, esecutiva ai sensi di legge, è stato approvato il Documento Unico di Programmazione (DUP) relativo al periodo 2021-2023;
- con deliberazione di Giunta Comunale n. 81 del 2.4.2021 con la quale è stato approvato lo schema di bilancio di previsione 2021-2023;
- con deliberazione di Consiglio Comunale n. 110 in data 28.04.2021, esecutiva ai sensi di legge, è stato approvato il bilancio di previsione finanziario 2021-2023 redatto in termini di competenza e di cassa secondo lo schema di cui al d.Lgs. n. 118/2011, dando atto della salvaguardia degli equilibri di bilancio;
- con delibera di Giunta Comunale n. 129 in data 25/05/2021 esecutiva, è stato approvato il Piano esecutivo di gestione ed il piano dettagliato degli obiettivi per gli esercizi finanziari 2021-2023;

Vista la deliberazione di Consiglio Comunale n 201 del 22/7/2021, avente ad oggetto "Assestamento generale di Bilancio e salvaguardia degli equilibri per l'esercizio 2021";

Preso atto che:

- l'art. 26 della Legge n. 488 del 23.12.1999 prevede che per l'acquisto di beni e di servizi l'Ente ricorra alle convenzioni Consip, ovvero si utilizzi il parametro qualità/prezzo come soglia massima per gli acquisti eseguiti al di fuori della Consip;

- il Decreto Legge n. 95 del 06.07.2012, convertito in legge con modificazioni Legge n. 135 del 07.08.2012, prevede all'art. 1 – comma 1 – che i contratti stipulati in violazione dell'art. 26, comma 3, della legge 23.12.1999 n. 488 "sono nulli, costituiscono illecito disciplinare e sono causa di responsabilità amministrativa. Ai fini della determinazione del danno erariale si tiene anche conto della differenza tra il prezzo, ove indicato, dei detti strumenti di acquisto e quello indicato nel contratto";

- la citata Legge 135/2012 prevede all'art. 1, comma 3, che *"Le Amministrazioni pubbliche obbligate sulla base di specifica normativa ad approvvigionarsi attraverso le convenzioni di cui all'art. 26 della legge 23 dicembre 1999, n. 488 stipulate da Consip S.p.A. o dalle centrali di committenza regionali costituite ai sensi dell'art. 1, comma 455, della legge 27 dicembre 2006, n. 296 possono procedere, qualora la convenzione non sia ancora disponibile e in caso di motivata urgenza, allo svolgimento di autonome procedure di acquisto dirette alla stipula di contratti aventi durata e misura strettamente necessaria e sottoposti a condizione risolutiva nel caso di disponibilità della detta convenzione"*;

- la Legge n. 94/2012 di conversione del D.L. n. 52/2012, stabilisce che le amministrazioni pubbliche devono ricorrere al Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (M.E.P.A.), o ad altri mercati elettronici istituiti, per tutti gli acquisti di beni e servizi anche di importo inferiore ad € 214.000,00;

Considerato che

- la direzione Polizia locale Mobilità ha necessità di inviare, tramite servizio postale, la propria corrispondenza cartacea inerente la tipologia "atti giudiziari" relativi, in particolare, a sanzioni amministrative per violazioni del Codice della Strada e relative ingiunzioni;
- Che con Deliberazione della Giunta Comunale n. 426 del 27.12.2019 veniva affidato a Terni Reti Surl il servizio di gestione dei verbali di accertamento e contestazione redatti da personale legittimato per violazioni al D.L.vo n. 285/1992 nonché quelli generati a seguito di rilevazioni di specifiche apparecchiature omologate ai sensi di legge;
- Che in base all'art. 201 del vigente Codice della strada, le predette violazioni, nell'ipotesi in cui non possano essere immediatamente contestate, devono, entro novanta giorni dall'accertamento, essere notificate all'effettivo trasgressore o, quando questi non sia stato identificato, ad uno dei soggetti indicati nell'art. 196 del D.L.vo 285/1992, quale risulta dai pubblici registri alla data dell'accertamento;
- Che le spese di spedizione relative alla suddetta gestione sono contrattualmente a totale carico del Comune di Terni che deve assolvere a ciò in modalità diretta, in ottemperanza a quanto stabilito dall'art. 17 (Norma transitoria) del Disciplinare Tecnico Economico di Esecuzione del servizio per la gestione dei verbali prot. n. 55092 del 9.5.2020 sottoscritto dal Comune di Terni e da Terni Reti Surl;
- Che il D.Lgs. 22 luglio 1999 n. 261 di "Attuazione della Direttiva 97/67/CE concernente le regole comuni per lo sviluppo del mercato interno dei servizi postali comunitari e per il miglioramento della qualità del servizio" e le successive modificazioni e integrazioni hanno portato a compimento la riforma del mercato interno dei servizi postali comunitari delineata dalla legge 4 giugno 2010, n. 96 (legge comunitaria 2009), liberalizzando il mercato;

- Che la Legge 4 agosto 2017 n. 124 “Legge annuale per il mercato e la concorrenza” all'art.1, comma 57 lett. b) ha abrogato, a decorrere dal 10 settembre 2017, l’art.4 del D.lgs.261/1999 concernente l’affidamento in esclusiva al fornitore del servizio universale (Poste Italiane S.p.a.) le notificazioni di atti a mezzo della posta e di comunicazioni a mezzo della posta connesse con la notificazione di atti giudiziari di cui alla legge 20 novembre 1982, n. 890, nonché per i servizi riguardanti le notificazioni a mezzo della posta previste dall'articolo 201 del codice della strada, di cui al decreto legislativo 30 aprile 1992, n. 285, e successive modificazioni;
- Che la medesima L. 124/2017 ha precisato che *“il rilascio della licenza individuale deve essere subordinato a specifici obblighi del servizio universale con riguardo alla sicurezza, alla qualità, alla continuità, alla disponibilità e all'esecuzione dei servizi medesimi”*;
- Che in data 19.07.2018 veniva firmato il Decreto Ministeriale che definisce le procedure per il rilascio delle licenze speciali, attuativo della delibera Agcom n.77/18/CONS;
- Che il suddetto D.M. veniva pubblicato nella Gazzetta Ufficiale n. 208 del 7 settembre 2018;

Viste le Linee guida per i corsi di formazione per gli addetti alla notifica a mezzo posta degli atti giudiziari e delle violazioni del codice della strada, ai sensi dell’art. 9 del Regolamento Agcom adottato con delibera n. 77/18/CONS del 20.2.2018, del 5 febbraio 2020;

Dato atto che,

Ritenuto, nelle more dell’espletamento del bando di gara europeo per l’affidamento del servizio inerente le notificazioni di atti giudiziari a mezzo posta e delle comunicazioni connesse per gli anni 2021/2025, attesa l’urgenza in considerazione dell’aumento degli atti da notificare a seguito dell’installazione dell’apparecchiatura per la rilevazione delle violazioni inerenti la velocità su questa Via Lessini e della necessità di dover notificare i predetti atti nei termini di legge e che il ritardo potrebbe arrecare danno erariale all’Ente, di dover procedere ad affidare il predetto servizio tramite procedura negoziata ai sensi dell’art. 36 del Codice dei Contratti Pubblici (D.L.vo50/2016) così come modificato dal D.l. n. 32/2019, per consentire il corretto iter procedurale di notifica delle violazioni al CdS entro i termini previsti dalla normativa specifica, invitando i quattro (4) soggetti ad oggi autorizzati, così come desunto dal sito del MISE, ovvero: 1) Nexive Network srl.- Via Gaudenzio Fantoli n. 6/3- 20138 Milano; 2) Citypost s.p.a – Via del Fischione n. 19 56019 Vecchiano (PI); 3)Fulmine Group srl- Via Re Federico m16/A/B 90141 Palermo ;4) Poste Italiane SpA – MBPA centro Nord- Via Zanardi n. 28- 40131 Bologna,

Ritenuto, altresì di invitare a partecipare alla procedura negoziata il fornitore uscente Poste Italiane spa, in considerazione del numero ridotto sul mercato dei soggetti in possesso della specifica

licenza per la fornitura richiesta e in considerazione dell'oggetto della prestazione e cioè la notificazione degli atti giudiziari, nonché per l'esperienza maturata in materia;

Rilevato che tali servizi sono reperibili sul mercato elettronico della pubblica amministrazione (M.E.P.A.), che permette di effettuare ordini da catalogo per acquisti sotto soglia di prodotti e servizi offerti da una pluralità di fornitori, scegliendo quelli che meglio rispondono alle proprie esigenze, attraverso le modalità di ordine diretto d'acquisto (O.d.A.) o di richiesta di offerta (R.d.O.);

Considerato che in attuazione di quanto prescritto dal combinato disposto dell'art. 192 del T.U.E.L. n. 267 del 18/08/2000 e dell'art. 32 del D.Lgs. n. 50/2016, nonché di quanto previsto dagli artt. 59 e 95 dello stesso D.lgs. n.50/2016, con determinazione a contrattare sono definiti gli elementi essenziali del contratto da stipulare con l'operatore economico ed in particolare:

- il fine che con il contratto si intende perseguire;
- l'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali;
- la modalità di scelta del contraente annesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle pubbliche amministrazioni e le ragioni che ne sono alla base;

Ritenuto di individuare il fine del contratto, coincidente con l'oggetto della presente determinazione " AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI NOTIFICAZIONI A MEZZO POSTA DI ATTI GIUDIZIARI E COMUNICAZIONI CONNESSE (LEGGE 20 NOVEMBRE 1982, N. 890) DI VIOLAZIONI DEL CODICE DELLA STRADA- ART. 201 D.LVO 285/1992";

Considerato che seppure, al fine di assicurare il buon andamento ed una adeguata celerità del procedimento di selezione coerente con il crono programma dell'espletamento del servizio è possibile, ai sensi dell'art. 91 del D. Lgs. 50/2016, limitare il numero massimo degli operatori economici cui formulare richiesta d'offerta a n. 5 candidati fra quelli interessati, selezionati mediante sorteggio pubblico e quindi nel pieno rispetto dei principi non discriminatori, proporzionalità e trasparenza, per la tipologia del servizio richiesto esistono, ad oggi, solo n. 4 (quattro) soggetti autorizzati;

Ritenuto pertanto di doversi procedere all'esperimento della gara, mediante procedura negoziata ai sensi dell'art. 36, comma 2, lett. C) del D.lgs. n. 50/2016, per l'affidamento del "SERVIZIO DI NOTIFICAZIONI A MEZZO POSTA DI ATTI GIUDIZIARI E COMUNICAZIONI CONNESSE

(LEGGE 20 NOVEMBRE 1982, N. 890) DI VIOLAZIONI DEL CODICE DELLA STRADA-
ART. 201 D.LVO 285/1992”;

Visto il disposto art.31 del D.Lgs n.50/2016 in cui al comma 1 si indica che per ogni singola procedura per l'affidamento di un appalto o di una concessione le stazioni appaltanti individuano un responsabile unico del procedimento (RUP);

Identificata pertanto come modalità di scelta del contraente la procedura negoziata, senza bando, di cui ai sensi dell'art. 63 del D.Lgs. n.50/2016 e condotta in forma telematica ai sensi dell'art. 58 invitando i n 4 operatori economici sopra richiamati;

Ritenuto di dover approvare gli atti relativi alla procedura di gara ad evidenza pubblica, con aggiudicazione secondo il criterio dell’offerta al minor prezzo ai sensi dell'art. 36 comma 9 bis ed dell'art. 95, comma 2 del D.Lgs. n.50/2016, senza esclusione automatica delle offerte anomale, in applicazione dell'art.1 comma 3 della Legge n. 120/2020 che prevede l'esclusione automatica solo qualora il numero delle offerte sia maggiore a 5;

Dato atto che il Codice Identificativo di Gara (CIG) è:8977162C6D

Visto il principio contabile applicato alla contabilità finanziaria allegato 4/2 al d.Lgs. n. 118/2011;

Visto che l'affidamento del servizio oggetto di gara trova copertura finanziaria al Cap/Art 00839065 denominato “F.di rec.spese proc. sanz. amm.ve Cds” del bilancio di previsione 2021, sufficientemente capiente;

D E T E R M I N A

- 1) Di dare atto che quanto specificato in premessa è parte integrante del dispositivo del presente atto;
- 2) Di selezionare, tramite procedura negoziata ai sensi dell’art 36, comma 2, lett. c), del D.Lgs n. 50/2016, l’operatore economico al quale affidare il servizio di “NOTIFICA ATTI GIUDIZIARI DI CUI AL D.L.VO N. 285/1992 A MEZZO POSTA” ;
- 3) Di approvare i seguenti documenti di gara:
 - DGUE (All. “B”);
 - Capitolato speciale di appalto (All. “A”);

- Offerta economica (All. "C");

4) Di dare atto che l'aggiudicazione avverrà con il criterio dell'offerta al minor prezzo ai sensi dell'art. 95 comma 2 del D.lgs 50/2016, con importo a base d'asta, pari ad euro 7,79 ad atto giudiziario, al netto di I.V.A., compreso il costo di eventuali CAN/CAD e rendicontazione – importo presunto pari ad € 107.950,00 al netto IVA ;

5) Di dare atto che l'affidamento è a misura e, pertanto, il corrispettivo contrattuale è determinato applicando la percentuale di ribasso offerta dall'aggiudicatario in sede di gara, sull'importo a base d'asta alle unità di fatto spedite dall'amministrazione appaltante e che null'altro sarà dovuto all'aggiudicatario.

6) Di dare atto che l'affidamento comporterà una spesa complessiva di € 131.730,00 così ripartita:

- € 131.700,00, Iva inclusa, importo stimato dell'appalto comprensivo di Iva;
- € 30,00 contributo a favore dell'ANAC;

7) di assumere, ai sensi dell'art 183, comma 3, del d.Lgs. n 267/2000 s.m.i e del punto 3 del principio contabile applicato della contabilità finanziaria all. 4/2 al D.lgs. n. 118/2011 prenotazioni di spesa sul Cap/Art 00839065 denominato "F.di rec.spese proc. sanz. amm.ve Cds" del bilancio di previsione 2021 come segue:

Eserc. Finanz.	2021				
Cap./Art.	008390065	Descrizione e	"F.di rec.spese proc. sanz. amm.ve Cds"		
Miss./Progr.	01/02	PdC finanz.	U. 1.03.02.16.002	Spesa non ricorr.	No
Centro di costo	065			Compet. Econ.	2021
CIG	8977162C6D			CUP	
Creditore					
Causale	Spese di notifica verbali cds				
Modalità finan.	Fondi di Bilancio			Finanz. da FPV	no
Imp./Pren. n.	v. allegato	Importo	€ 131.700,00	Frazionabile in 12	No

Eserc. Finanz.	2021				
Cap./Art.	008390065	Descrizione	Contributo gara		
Miss./Progr.	01/02	PdC finanz.	U. 1.03.02.16.002	Spesa non ricorr.	x
Centro di costo	065			Compet. Econ.	2021
CIG	8977162C6D			CUP	
Creditore	ANAC				

Causale	Contributo gara				
Modalità finan.	Fondi di Bilancio			Finanz. da FPV	
Imp./Pren. n.	v. allegato	Importo	30,00	Frazionabile in 12	no

- 8) di accertare, ai fini del controllo preventivo di regolarità amministrativa-contabile di cui all'articolo 147-bis, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000, la regolarità tecnica del presente provvedimento in ordine alla regolarità, legittimità e correttezza dell'azione amministrativa, il cui parere favorevole è reso unitamente alla sottoscrizione del presente provvedimento da parte del responsabile del servizio;
- 9) di dare atto, ai sensi e per gli effetti di quanto disposto dall'art. 147-bis, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000 e dal relativo regolamento comunale sui controlli interni, che il presente provvedimento, oltre all'impegno di cui sopra, non comporta ulteriori riflessi diretti o indiretti sulla situazione economico finanziaria o sul patrimonio dell'ente;
- 10) Di dare atto che la scadenza giuridica dell'obbligazione è riferita all'annualità 2021;
- 11) Di dare atto parimenti dell'assenza di rischi da interferenza nel presente appalto;
- 12) Di stabilire, nel rispetto dell'art. 192 del D.lgs. 18 agosto 2000, n. 267, le scelte discrezionali specificate in narrativa;
- 13) Di individuare quale responsabile del procedimento il funzionario S.Ten. Schibeci Manuela;
- 14) Di dare atto altresì che non sussistono, rispetto allo scrivente R.U.P., situazioni di conflitto di interesse dell'art. 42 D.Lgs n.50/2016 relativamente al presente atto, nonché obbligo di astensione di cui all'art. 7 D.P.R. 62/2013;
- 15) Di dare atto che all'esito dell'espletamento delle procedure di gara verrà assunto relativo impegno di spesa, previa aggiudicazione dell'appalto;
- 16) Di provvedere alla pubblicazione sull'albo pretorio online e sul sito istituzionale, sezione "Amministrazione Trasparente", del Comune di Terni ai sensi e per gli effetti del D.Lgs n.33/2013 e ss.mm,ii., nonché del disposto di cui all'art. 29 del D.Lgs. 50/2016.

Il Dirigente
Dott. SASSI Gioconda
(documento firmato)

digitalmente)

