



COMUNE DI TERNI
DIREZIONE LAVORI PUBBLICI - MANUTENZIONI

DETERMINAZIONE DEL DIRIGENTE
Numero 3656 del 31/10/2019

OGGETTO: APPALTO DEI SERVIZI DI SUPPORTO ED ASSISTENZA TURISTICO-LOGOSTICA NELL'AREA DELLA CASCATA DELLE MARMORE E DEL COMPENSORIO INTEGRATO DI PREGIO MEDIANTE PROCEDURA APERTA, SOPRA SOGLIA, AI SENSI DELL'ART. 60 DEL D.LGS. 50/2016, DA AGGIUDICARE CON IL CRITERIO DELL'OFFERTA ECONOMICAMENTE PIÙ VANTAGGIOSA. Annullamento parziale in autotutela ai sensi dell'art. 108 bis e nonies L. 24190 della determinazione dirigenziale nr. 3426 del 15.10.2019 - C.I.G.:79292521C0.

ESERCIZIO 2019

IL DIRIGENTE

PREMESSO:

- Che, con la Determinazione del Dirigente Man. 1 Emergenza Prot. n° 83947/2019 è stato stabilito che la scelta del Contraente dell'appalto in oggetto avverrà ai sensi dell'art. 60 del D.Lgs. 50/2016, con procedura aperta con clausola sociale, ai sensi dell'art. 50 del D.Lgs. 50/2016, applicando il metodo dell'Offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art. 95 del D.Lgs. 50/2016 e secondo i criteri di valutazione descritti nel Disciplinare di Gara;
- Che, in data 03/06/2019 è stato pubblicato il Bando di Gara dell'Appalto dei "Servizi di Supporto ed Assistenza Turistico-Logistica nell'Area della Cascata delle Marmore e del Comprensorio Integrato di Pregio" stabilendo il termine utile per la presentazione dei plichi contenenti le offerte per le ore 12:00 del giorno 12/07/2019 e la data della prima seduta pubblica per l'apertura della documentazione amministrativa per il giorno 15/07/2019 ore 09:00;
- Che, con la Determinazione del Dirigente n° 2483 del 29/07/2019 sono stati approvati i verbali delle sedute pubbliche relativi alle ammissioni degli operatori economici alle successive operazioni di gara che sono risultati i seguenti:

	Operatori economici ammessi	p. I.V.A.	Codice Fiscale
1	SOCIETA' COOPERATIVA SOCIALE ZOE in A.T.I. con C.M.S.U.; ENNEGI S.R.L.; AUTOSERVIZI TROIANI S.R.L.	01656100565	01656100565
2	SOCIETA' COOPERATIVA CULTURE in A.T.I. con LUIGI CARLI SOCIETA' COOPERATIVA SOCIALE	03174750277	03174750277
3	SOCIETA' COOPERATIVA SOCIALE ALIS in A.T.I. con SOCIETA' COOPERATIVA SOCIALE ACTL; LET'S TRAVEL S.R.L.	00641860556	00641860556
4	VIVATICKET S.P.A.	02011381205	02011381205

- Che, con successiva Determinazione del Dirigente n° 2634 del 08/08/2019, è stato riammesso alla procedura di gara anche il seguente operatore economico:

5	GEBART S.P.A. in A.T.I. con CONSORZIO FRANCESCO'S WAY	03535681005	03535681005
---	---	-------------	-------------

- Che, con la Determinazione del Dirigente n° 2498 del 30/07/2019 è stata nominata la commissione giudicatrice la quale, con nota Prot. n° 148271 del 14/10/2019, ha trasmesso al R.U.P. dodici verbali di gara con la seguente graduatoria finale:

POS.	Operatore economico	Punti totali	Ribasso
1	VIVATICKET S.P.A.	99,045	15,100
2	SOCIETA' COOPERATIVA SOCIALE ALIS in A.T.I. con SOCIETA' COOPERATIVA SOCIALE ACTL; LET'S TRAVEL S.R.L.	95,920	11,110
3	SOCIETA' COOPERATIVA CULTURE in A.T.I. con LUIGI CARLI SOCIETA' COOPERATIVA SOCIALE	91,857	12,500
4	SOCIETA' COOPERATIVA SOCIALE ZOE in A.T.I. con C.M.S.U.; ENNEGI S.R.L.; AUTOSERVIZI TROIANI S.R.L.	62,434	1,910
5	GEBART S.P.A. in A.T.I. con CONSORZIO FRANCESCO'S WAY	59,204	5,500

- Che con determinazione dirigenziale n. 3426 del 15.10.2019 venivano approvati i dodici verbali di gara trasmessi dalla commissione aggiudicatrice, con nota prot. 148271 del 14.10.2019 e della relativa graduatoria ed approvata la proposta di aggiudicazione ai sensi dell'art. 32 e 33 del D.Lgs. 50/2016;
- Che in base all'art. 3 del disciplinare di gara è stato stabilito che il servizio potrà essere avviato anticipatamente in via temporanea nelle more dell'aggiudicazione.
- Che in base all'art. 32, co. 13 del D.Lgs. 50/2016 l'esecuzione del contratto può avere inizio solo dopo che lo stesso è divenuto efficace, salvo che, in casi di urgenza, la stazione appaltante ne chieda l'esecuzione anticipata, nei modi e alle condizioni previste al comma 8. Il comma 8 prevede che *«Nel caso di servizi e forniture, se si è dato avvio all'esecuzione del contratto in via d'urgenza, l'aggiudicatario ha diritto al rimborso delle spese sostenute per le prestazioni espletate su ordine del direttore dell'esecuzione. L'esecuzione d'urgenza di cui al presente comma è ammessa esclusivamente nelle ipotesi di eventi oggettivamente imprevedibili, per ovviare a situazioni di pericolo per persone, animali o cose, ovvero per l'igiene e la salute pubblica, ovvero per il patrimonio, storico, artistico, culturale ovvero nei casi in cui la mancata esecuzione immediata della prestazione dedotta nella gara determinerebbe un grave danno all'interesse pubblico che è destinata a soddisfare, ivi compresa la perdita di finanziamenti comunitari».*;
- Che a fronte della natura del servizio, è necessario assicurarne lo svolgimento anticipato, in quanto lo svolgimento del servizio è rispondente all'interesse pubblico poichè, in caso di mancata esecuzione, si verificherebbero gravi pregiudizi sugli equilibri finanziari dell'ente già dichiarato in stato di dissesto finanziario, tenendo conto che il servizio principale riguarda la bigliettazione dell'area turistica della Cascata delle Marmore e di alcuni servizi integrativi che producono riflessi diretti sull'entrate dell'ente, oltre a quelle attività che sono necessarie per ovviare situazioni di pericolo per l'igiene e la salute pubblica;
- Che per tale ragione si ritiene che sussistano le condizioni di urgenza per rendere possibile l'anticipazione del servizio ai sensi dell'art. 3 del disciplinare di gara;
- Che nel verbale di gara n. 12 del 9.10.2019 veniva rilevato che l'offerta proposta dalla ditta Vivaticket spa non risultava congrua ai sensi dell'art. 97, co. 3 del D.Lgs. 50/2016, ovvero quando il criterio di aggiudicazione dell'offerta economicamente più vantaggiosa la congruità delle offerte viene valutata sulle offerte che presentano sia i punti relativi al prezzo, sia la somma dei punti relativi agli altri elementi di valutazione, entrambi pari o superiori ai quattro quinti dei corrispondenti punti massimi previsti dal bando di gara;
- Che in base all'art. 21 del disciplinare di gara, qualora la commissione individua le offerte che superano la soglia di anomalia di cui all'art. 97, comma 3 del D.Lgs. 50/2016 ed in ogni altro caso, in base a elementi specifici l'offerta appaia anormalmente bassa, la Commissione chiude la seduta pubblica, dando comunicazione al RUP che procederà secondo quanto disposto al punto 22 del medesimo disciplinare;
- Che in base a quanto previsto dal punto 22 del disciplinare di gara, il RUP avvalendosi, se ritenuto necessario della Commissione, valuta la congruità, serietà, sostenibilità e realizzabilità delle offerte che appaiano anormalmente basse, si procede a verificare la prima migliore offerta anormalmente bassa, qualora tale offerta risulta anomala si procede con le stesse modalità nei confronti delle successive offerte, fino ad individuare la migliore offerta, ritenuta non anomala. Il RUP richiede per iscritto al concorrente la presentazione per iscritto delle spiegazioni, se del caso, indicando le componenti specifiche dell'offerta ritenute anomale. A tal fine assegna un termine non inferiore a 15 giorni dal ricevimento della richiesta. Il RUP con il supporto della Commissione esamina in seduta riservata le spiegazioni fornite, qualora il RUP ritiene necessario avvalersi della stessa. Nel caso in cui l'offerta non risulterà congrua, il RUP la

esclude ai sensi dell'art. 59, co. 3 – lettera c del D.Lgs. 50/2016 e 97, comma 5 e 6 del D.Lgs. 50/2016;

- Che ai sensi dell'art. 23 del disciplinare di gara, all'esito delle operazioni di cui ai punti precedenti del disciplinare la Commissione o il RUP, qualora vi sia stata verifica di congruità delle offerte anomale, formula la proposta di aggiudicazione in favore del concorrente che ha presentato la migliore offerta, chiudendo le operazioni di gara ai fini dei successivi adempimenti. Qualora nessuna offerta risulti conveniente o idonea in relazione all'oggetto del contratto, la stazione appaltante si riserva la facoltà di non procedere all'aggiudicazione ai sensi dell'art. 95, co. 12 del D.Lgs. 50/2016;
- Che il RUP in seguito alla trasmissione del verbale n. 12 da parte della Commissione, con la nota prot. 150912 del 17.10.2019, ha provveduto alla richiesta dei giustificativi dell'offerta all'operatore economico Vivaticket Spa, assegnandogli il termine di 15 giorni per la presentazione degli stessi;
- Da quanto sopra, emerge che con la determinazione dirigenziale n. 3426 del 15.10.2019 potevano essere approvati solo i verbali di gara e la graduatoria, differendo la proposta di aggiudicazione al rispetto degli adempimenti stabiliti dall'artt. 21,22 e 23 del disciplinare di gara;
- Dato che è stato riscontrato che non poteva essere legittimamente disposto nel giorno 15.10.2019 quanto riportato al punto 4 del dispositivo della Determinazione dirigenziale n. 3426/2019;
- Ritenuto di dover procedere all'annullamento parziale in autotutela, ai sensi dell'art. 21 nonies della L. n. 241/90 della determinazione dirigenziale nr. 3426 del 15.10.2019, sussistendo le condizioni di cui all'art. 21 octies della L. 241/90 smi per le motivazioni precedentemente richiamate;

Visto l'art. 107 del Decreto Legislativo 267 del 18/08/2000;

Tutto ciò premesso, per le motivazioni sopra espresse

D E T E R M I N A

- 1) Di dare atto di quanto riportato in premessa;
- 2) Di annullare parzialmente la determinazione dirigenziale n. 3426 del 15.10.2019 con riferimento al punto 4 del suo dispositivo e di conseguenza anche l'ultimo punto delle premesse dove si fa riferimento alla aggiudicazione definitiva non efficace alla società Vivaticket Spa;
- 3) Di dare mandato al RUP di dare attuazione a quanto previsto dagli artt. 21,22 e 23 del disciplinare di gara;
- 4) Di dare atto che sussistono le condizioni d'urgenza per procedere alla consegna anticipata del servizio per le motivazioni riportate in premessa;
- 5) Di notificare la presente determinazione a tutti gli operatori economici tramite la piattaforma informatica "Portale Acquisti Umbria";
- 6) Di disporre la pubblicazione del presente atto ai sensi dell'art. 29 del D.Lgs. 50/2016;

Contro il presente provvedimento è ammesso ricorso al TAR dell'Umbria entro 60 giorni, o ricorso al Presidente della Repubblica entro 120 giorni.

IL FUNZIONARIO TECNICO

P.O.(Geom. Paolo NERI)

IL DIRIGENTE REGGENTE

(Arch. Mauro MANCIUCCA)